

西咸新区田园都市与新型农业产业链互动发展研究

韦林珍, 戴婧妮

(陕西国际商贸学院, 陕西 咸阳 712046)

摘要: 西咸新区是首个以创新城市发展方式为主题的国家级新区。然而, 新区成立时间虽已不短, 但二元经济结构依然明显制约了其发展, 统筹城乡刻不容缓, 新区内产业链的延伸与完善, 则是统筹城乡的最优选择。在分析产业链与城乡统筹互动能够带来落后地区跨越式发展的研究下, 分析西咸新区现今产业链“短链”与城乡差距依然明显的现状, 认为新区应以其优势打造新型农业与田园都市产业链相结合, 通过统筹城乡, 从而带动西咸新区乃至整个大西安经济的快速发展。

关键词: 西咸新区; 新型农业; 产业链; 城乡统筹

中图分类号: F 062.9 **文献标识码:** A **文章编号:** 1008-7192(2017)02-0016-08

一、产业链的完善是推动城乡统筹的有力方式

十六届三中全会在强调统筹城乡发展基础上指出, 要“鼓励工商企业投资发展农产品加工和营销, 积极推进农业产业化经营, 形成科研、生产、加工、销售一体化的产业链”^①。农业、工业、服务业三大产业通过良性互动, 统筹城乡, 才能实现欠发达地区经济的跨越式发展。

1. 产业链

所谓产业, 是国民经济的组成结构。产业链是产业经济学中的基本概念, 主要针对各个地区客观存在的区域差异, 着眼发挥区域比较优势, 借助区域市场协调地区间专业化分工和多维性需求的矛盾, 以产业合作为实现形式和内容的区域合作载体。城乡经济一体化发展的重要前提就是城乡产业的合理配置。产业活动通过要素流动和需求互补, 形成的合理的空间布局与地域分工, 构建出城乡间相互关联的产业链。

由于产业链本身在其发展模式上的比较优势带有空间分布特征, 能将资金、土地、技术、劳动力、信息等生产要素在城市和乡村之间合理

配置, 实现优势互补。所以, 往往产业链的构建与其完整程度都会促进或制约一定区域的城乡统筹与经济发展。2014年两会上, 李克强总理的政府工作报告中也提到“加快产业结构调整。鼓励发展服务业, 支持战略性新兴产业发展。”可见, 产业结构的调整与产业链的完善, 已是我国政府工作的重中之重。

2. 城乡统筹

城乡统筹必然伴随着二元城乡结构概念的出现。随着商业的发展, 城市也开始真正形成。在三次社会大分工中手工业从农业中脱离出来, 商业又从手工业中脱离出来, 商业的繁荣产生了城市, 所以也可以说农业发展是城市发展的一个重要条件。随着时代发展, 城市愈加突出精神劳动, 乡村之则是传统物质劳动, 这种分工也就是城市与乡村的分离。这种以大工业生存为主的城市经济与以典型小农经济长存的农村经济的并存, 即在发展中国家广泛存在的二元经济结构。

马克思主义经典作家认识到当经济发展到一定的阶段之后必须消除城乡对立, 实现城乡统筹发展。早在《共产党宣言》中, 马克思、恩格斯就明确指出, “消灭城乡对立并不是空想, 正如消

收稿日期: 2016-03-24

基金项目: 陕西省2013年度社会科学基金项目(13D116)

作者简介: 韦林珍(1950-), 女, 陕西国际商贸学院教授, 硕士生导师, 研究方向为经济体制改革; 戴婧妮(1986-), 女, 硕士研究生, 陕西国际商贸学院讲师, 研究方向为贸易经济。E-mail: lzwei@xjtu.edu.cn

除资本家与雇用工人间的对立不是空想一样。消灭这种对立日益成为工业生产和农业生产的实际要求”^[1]。

而如何打破二元经济结构,在探讨用什么样的方法实现城乡统筹时,则是“把工业和农业结合起来,促使城乡对立逐步消灭”^{[2]273}。恩格斯在《反杜林论》中认为,通过城市与乡村的融合,他们之间的对立是可能消灭的,当然这一条件则是要“大工业在全国的尽可能平衡的分布”^{[3]335}。可见,马克思主义经典作家们强调工业在城市和乡村中的重要性,主张将工业生产运用在农业上。

3. 欠发达地区的跨越式发展途径

我国西部欠发达地区众多,由于其在长久的历史条件下形成独特性、生态环境脆弱性等特点,使其在现代经济社会的发展过程中,显得缓慢而滞后。如何使得欠发达地区能够得到跨越式发展,完善与延长城市与乡村间产业链,促进城乡统筹,可以说是一条有效途径。

统筹城乡经济发展,必须关联产业链,统筹城乡产业发展。这种发展不是城市的工业化完全进入乡村,乡村的去农业化,而是通过各自的比较优势进行互补,协调共赢。在保证城乡教育、文化、卫生事业、基础设施建设等方面拥有平等的权利义务与机会的前提下进行合作,引导各种生产要素的合理流动,提高城乡资源的利用效率,“推进以人为核心的新型城镇化”^[4],使城乡产业由分割、失衡走向融合与协调。

二、西咸新区产业链缺失情况分析

西咸新区位于西安、咸阳两市主城区之间。其规划总面积 882 平方公里,行政区划涉及西安、咸阳两市的 7 个县(区)、23 个乡镇(街办),全区拥有总人口 90 万左右。但新区内产业链缺失情况严重,制约了城乡统筹以及西咸新区的经济发展。

1. 西咸新区产业链缺失导致城乡差距加大

2002—2012 年,中共中央、国务院连续多年出台指导“三农”工作文件,并制订了“工业反哺农业、城市支持农村和给予少取放活”的基本

方针。但在推进农业现代化道路、促进城镇化发展的过程中,西咸新区城市与乡村之间的主要联系就是农村为城市提供的农产品等初级产品和原材料。虽说从近期看,这种城市作为乡村初级产品市场的状态,有利于城市的发展,并且在一开始也会对农村经济、农民收入有一定的拉动作用。但是从长远看,这种状态只能说是农业农村依附于城市,农业依附于城市工业,对城市的产业结构升级以及乡村城镇化建设均会产生双方面的制约。

西安咸阳两市在新中国成立后,走的是我国重工业化的路线,是我国重要的航空基地。然而重工业往往属于资本、技术密集型产业,市场准入程度极高,天生具有不易向周边地区扩散的特点,由此也割裂了城市与乡村的联系,现今的西咸新区亦是如此。2014 年,西咸新区成为了首个以创新城市发展方式为主题的国家级新区,六大科技产业领域如信息技术、健康医疗、临空科技等项目在区内的落成,极大地推动了新区内部经济增长。

但是,从城乡居民可支配收入来看,不管绝对数还是增长速度,西咸新区内农村居民人均纯收入仍处于较低水平^②。就农村居民家庭人均纯收入而言,2012 年西安市全年城镇居民人均可支配收入 29 982 元,农民人均纯收入 11 442 元^[5];咸阳市全年城镇居民人均可支配收入 25 758 元,农村居民人均纯收入 7 464 元^[6]。2014 年咸阳市城镇居民人均可支配收入 31 530 元,比上年名义增长 10.7%,扣除价格因素实际增长 8.3%。农村居民人均纯收入 9 612 元,比上年名义增长 12.6%,扣除价格因素实际增长 10.4%。全市城乡居民收入比为 3.28:1(以农村居民人均纯收入为 1,上年该比值为 3.34:1),比上年缩小 0.06^[7]。通过统筹城乡一体化,西咸新区 2010 年以来连续 5 年农村居民人均可支配收入增长快于城镇居民人均可支配收入。然而即使如此,西咸新区包括西安、咸阳两市的七个县区,农村居民人均纯收入,还是远远低于城镇居民人均可支配收入。特别是在与其他与省外经济发展相近城市对比中发现,2014 年西咸新区城镇居民收入总量及增速均较高,而农村居民收入总量则偏低^[8]。以上数据表明,在

陕西省内的西咸新区,二元经济结构问题突出。

从产业结构来看,2014年咸阳市全年生产总值2 077.34亿元,按可比价格计算,比上年增长10.9%。其中,第一产业增加值321.72亿元,增长5.0%,占生产总值的比重为15.5%;第二产业增加值1 219.88亿元,增长13.5%,占58.7%;第三产业增加值535.73亿元,增长8.2%,占25.8%^[7]。2014年西咸新区比咸阳市生产总值增幅略快,新区实现地区生产总值398.06亿元,较上年增长11.7%,同时也高出全省增速2个百分点。其中,工业增加值达到200.32亿元,增长13.0%,占比50.3%^[9]。以上数据表明,西咸新区农业生产效率相对较低,工业、服务业的进步性比较明显,工业与农业之间的差距还在持续。根据2014年上半年西咸新区的数据,西咸新区农业增加值20.78亿元,增长4.7%;工业增加值93.84亿元,增长14.6%;服务业增加值45.20亿元,增长10.3%^[10],也能反映出来在产业协调发展方面,工业增幅明显,但农业与工业及服务业之间并没有明显的联动。

2. 二元城乡结构抑制产业链的整合

即使一直在走新型城镇化道路,中国全国城镇居民人均可支配收入和农村居民人均纯收入还是比从1978年的2.5:1扩大到2010年的3.23:1,成为世界上城乡收入差距最大的国家之一。根据国家统计局统计资料显示,2013年城镇居民收入为农村居民3.03倍,2014年中国城镇居民人均可支配收入2.9万元,农村居民1.05万,可见城乡收入差距依然很大。

西咸新区处在西安、咸阳两市主城区之间,大部分属于农业用地,城镇化水平很低。同时也在发展中也显现出劳动者素质跟不上的情况。2009年底,西咸新区总人口89.3万,其中60万的农村人口,城镇化水平只有23%,大幅度低于陕西省及全国的城镇化率。2014年,西咸新区总人口约95.85万人,城镇化率已超过41%^[11]。虽说在五年内西咸新区城镇化率大幅度增长,但与2014年中国城镇化率54.77%及陕西城镇化率52.57%的数据相比,西咸新区明显的城乡二元结构依然抑制了西咸新区内产业链的整合与完善。

西咸新区大部分地区还是传统村落,以种植

业为主,基础设施严重落后,公共服务设施也非常匮乏,难以吸引高素质的劳动者。同时,新区内部也缺乏对应的人才培养产业体系,基础教育医疗卫生等均不够完善,作为西安国际化大都市建设的重要组成部分,难以承载大西安发展的需要。

从产业经济学的角度看,一旦产业规划滞后,产业间缺乏合理分工与协作,就很容易陷入低水平重复建设、区域间恶性竞争与资源的极大浪费的泥沼,有时候尽管开放了就业市场、政府也给予了政策优惠,却在城市反哺农村、以工业有实力带动农业发展的条件下,城乡差距反而会继续扩大。

可见,要实现西咸新区经济跨越式发展,必然要用产业链延伸或完善的方法实现统筹城乡,通过创新多种产业链的延伸模式,探寻西咸新区最佳发展途径,才是保证西咸新区经济增长,成为支撑西安国际化大都市建设的有力后花园的主要途径。

三、延伸西咸新区产业链,促进跨越式发展

西咸新区的跨越式发展,离不开城乡统筹,离不开产业链的完善。而通过什么样的模式进行产业链的延伸则是必须探究的重要问题。应统一规划城市与乡村协调发展进程,加快基础设施建设,并且结合西咸新区的自身优势,最大限度地进行城乡优势互补,交织形成农业、工业、服务业全面的经济互动的产业链,从而带动新区经济发展。

1. 新型农业产业链

对比农业、工业和服务业,农业最具有不确定性和风险。农业存在双重风险,一方面来自于农作物的周期性伴随着的自然风险,另一方面则存在着农产品进入流通领域的市场风险。自然风险有时难以控制,而信息不对称和技术落后造成的市场风险,是可以尽量避免的。为此,必须改变传统农业产业链的原始现状,实现农业产业链和工业产业链之间链接,同时,提升服务业在这条产业链中的作用,形成新型农业产业链(图1)。

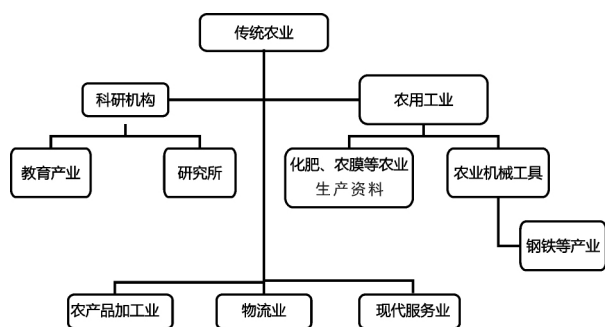


图1 新型农业产业链

这种新型农业产业链的统筹，首先在西咸新区种植业为代表的农业基础上，将单家独户的小农经济结合起来，形成绿色农产品生产基地。随着农业生产基地集约化发展的出现，才能保证新的科研技术与大型农用机械等在农产品上的作用。除了直接销售也可以兴建农产品加工基地，多方面深加工不但可以提高产品的附加价值，还能带动西咸新区农村剩余劳动力就业。另外，在每个节点上还可以继续延伸，如农用机械工业拉动钢铁产业同时还可以促进如煤矿、铁矿或风机产业的发展，创新节能技术，并且能与如金融等服务业结合起来。这样一种延长农业“生产—加工—销售”产业链，通过工业的连结，加强农业与金融、保险、技术、机械、资金、信息等之间的联系，不但可以提高农产品的质量，还能打破各个产品封闭的局面，协调发展了西咸新区中的农业、工业和服务业的良性互动，进行城乡产业链的延长和完善则能有效地促进了城乡统筹发展。

2. 田园都市产业链

田园都市产业链与新型农业产业链不同，后者强调将传统农业与工业服务业相结合，加入科技、资金等形成优质农业，而前者则更突出了在城乡统筹下，以美好生态环境与现代网络化的服务业为核心，以现代农业为基础的现代宜居生活。通过两种产业链的结合，使城乡居民享有更充分的社会福利和强烈的幸福感。

西咸新区连接陕西省西安与咸阳两大城市。西安地铁1号线咸阳段已经于2014年动工，它的建成将大大加快了通勤速度。并且西咸新区田园都市的建设从居民就业、交通、住房等方面，大大缓解西安中心城区的城市压力，有利于大西安的可持续发展。

这条田园都市产业链主要以绿色健康农业、研发型工业和现代服务业构成（图2）。西咸新区的田园都市的合理定位，通过调整工业布局 and 以咸阳温泉供暖等环保措施等生态环境保护体系为保障，加快传统农业向观光农业、深加工农业转型，提升新区内学校、各类基础设施、以及金融、物流等现代服务业发展。培育田园都市产业链下的现代服务业，能吸纳就业和辐射农村经济。服务业需要大量劳动力，如引入宜家等规格的建材、家具、综合量贩市场可以大量吸纳农民就业，商业服务、物流业、房地产业和旅游等第三产业，搭建农民就业产业平台，拓宽农民增收渠道。同时严格审查新区内投资方与住宅建设方的资格与工程质量，切实保证为西安与咸阳居民提供环境优雅的居住场所，这也是西安向国际化大都市迈进的重要一步。

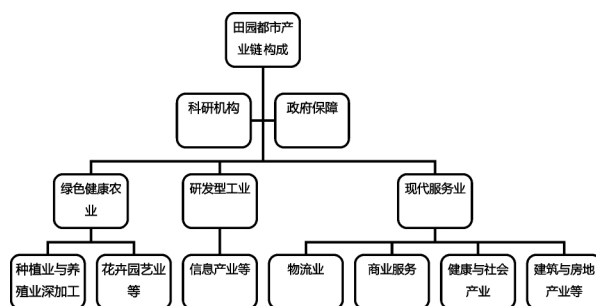


图2 田园都市产业链的构成

四、新型农业产业链与田园都市产业链的互动发展途径

毛泽东同志在1956年4月的《论十大关系》中对城乡关系进行了深刻的分析：“如果我们的农业能够有更大的发展，使轻工业相应地有更多的发展，这对于整个国民经济会有好处。……这样，看起来工业化的速度似乎慢一些^{[12]400}，但是实际上不会慢，或者反而可能快一些”在西咸新区内，由于二元城乡结构的普遍存在，导致城市化率比陕西省的均值还低，这是新区不可忽视的经济现状。新区想要寻求跨越式发展，也必须从农业着手，实现城乡统筹。用新区自身农业优势，并将工业、服务业有机地通过新型农业产业链与田园都市产业链结合在一起，必将带来西咸新区整体

经济的快速发展。

1. 确立劳动者主体地位, 创新土地制度

西咸新区的城乡统筹, 不能让农民因为现代化的城镇建设离开土地又无法就业, 否则必然带来经济甚至社会的重大问题。要创新土地制度, 必须站在劳动者的主体地位, 确保农民就业, 重新进入社会走上新的岗位。通过对劳动、土地两种生产要素的整合, 有助于加强新型农业产业链与田园都市产业链的联系。

城乡统筹不是迫使农民离开祖祖辈辈生活的土地, 而是要在充分保障被征地农民合法权益下的城乡统筹。所以必须建立城乡统一的土地流转平台, 积极探索实施农村土地流转。根据《中共中央关于推进农村改革发展若干重大问题的决定》“按照依法自愿有偿原则, 允许农民以转包、出租、互换、转让、股份合作等形式流转土地承包经营权, 发展多种形式的适度规模经营。”通过完善土地流转方式, 不改变农村集体土地性质, 促进土地规模经营, 向现代农业转变。同时通过土地流转也可以促进建立合理城市产业布局, 发展优美小镇、信息工业园等区域, 促进田园都市产业链的完善。

另外, 还必须重视将农民安置与产业发展相结合。新型农业产业链的延伸, 把传统种植业拓展到零售、食品加工、信息、物流等产业; 田园都市产业链则拓展到物业、生态等方面可以增加当地农民就业, 使得区域产业项目与农民就业吸纳相结合。

2. 发展现代农业, 打造核心农业产业园区

大规模的现代农业生产基地, 是新型农业产业链和田园都市产业链的基础。现代农业主要以资本高投入为基础, 而如今在西咸新区中农村主要生产方式还是以单家独户的小农经济为主。这种生产方式一方面, 与市场的联系薄弱, 信息滞后明显, 农民生产出来的农产品难以出售; 另一方面, 小农经济的规模化和组织化程度低, 很多家庭靠天吃饭, 产品技术含量也相对较低。这种生产方式下农户收入很不稳定, 许多农民宁愿进城打工, 也没有种地的积极性。城镇化的现代农业要在西咸新区内蓬勃发展, 就必须改造传统的自给性农业生产方式, “(让) 农业成为产业的一

个部门, 在这种城乡关系下, 乡村是开放的, 不是自给性的, 它与城市形成产业分工, 工业装备了农业, 农业成为工业和国民经济的基础”^[13]。鉴于小农经济的弊端, 西咸新区应该用合作化组织来代替传统家庭经济组织, 建立现代农业, 调整农业产业结构, 鼓励农民参与学习现代农业科技, 提高他们的人力资本, 增加新区内农产品的竞争力。大型现代农业企业内部通过引入绿色科技、生态文化的概念, 在增加传统农业产量的同时塑造城市名片, 将乡村旅游、生物科技、农村金融等产业结合在一起。

核心农业产业园区是集第一、二、三产业为一体的复合农业形式, 建立农业智能化、工业化的高科技农业。这样可以在农作物种植、优良品种培育和节约资源、规模化生产等方面产生优势。例如西咸新区省级现代农业园区——泾河新城秦龙智能现代农业园区就在种植蔬菜方面颠覆传统生长方式, 黑暗中用 LED 灯管促进光合作用、让蔬菜做运动等方式进行培育绿色可持续发展。支持发展多种形式的新型农民合作组织, 引导农村土地承包经营权有序流转, 鼓励和支持承包土地向专业大户、家庭农场、农民合作社流转。鼓励农户在农业产业园区内建立自动化机械化设备用于养殖业, 生产健康无污染的蛋、奶、肉制品, 再将有机肥料作用于草莓、樱桃、猕猴桃、圣女果等水果, 或玉米、苜蓿草等绿色天然植物, 促成循环经济。这样不但有利于降低养殖业饲料和种植业肥料的成本, 还能够打造绿色健康的品牌。通过不定期举办田园休闲旅游节、水果节、音乐节、花海茶会、摄影活动等, 促使生产、加工、营销、休闲观光等协调发展。这种规模化、标准化和现代化经营对于提升农产品品质, 增加农民收入, 实现农民充分就业都有极大的促进作用。同时, 现代农业还能提高田园都市居民的生活质量与幸福指数。

3. 加强基础设施建设, 完善城乡公共服务一体化

西咸新区内基础设施建设是城乡统筹的前提, 是确保新型农业产业链和田园都市产业链互动的关键。基础设施建设不但有利于在空间上从城市向农村扩展, 还有利于以城市的辐射作用带动乡

村经济发展。统筹城乡一方面需要合理发展经济,另一方面必须重视促进城乡基础设施建设和社会保障,同等对待新区内居民。这需要在基础设施方面从供水、燃气、供热、垃圾处理等推进西咸新区村落社区化。并且在公共服务方面向农村倾斜,优化城乡之间医疗、教育、文化资源,完善城乡公共服务一体化。如今西咸新区已经拥有陕西中医药大学,还引进了第四军医大学教学园,以此提高西咸新区内部医疗服务水平。此外,通过规划建设面向区内居民的社区医院,实现“城乡15分钟健康服务圈”^{[14]214},推进卫生县镇一体化管理。同时,还应借鉴农村村民自治制度,改良后引入城市社会管理,实现城市居民社区自治^[15]。在社会保障方面,应在全区建立社会公正保障体系,尽快从社会保险、社会救济等方面加强覆盖,使西咸新区内居民受益,提升居民生活水平。

4. 保证城乡产业联动,实现各产业链互动发展

在西咸新区内应充分发挥空港新城、沣东新城、秦汉新城、沣西新城和泾河新城的各自优势,从农业、科技、文化、生态等方面实行产业联动(图3)。

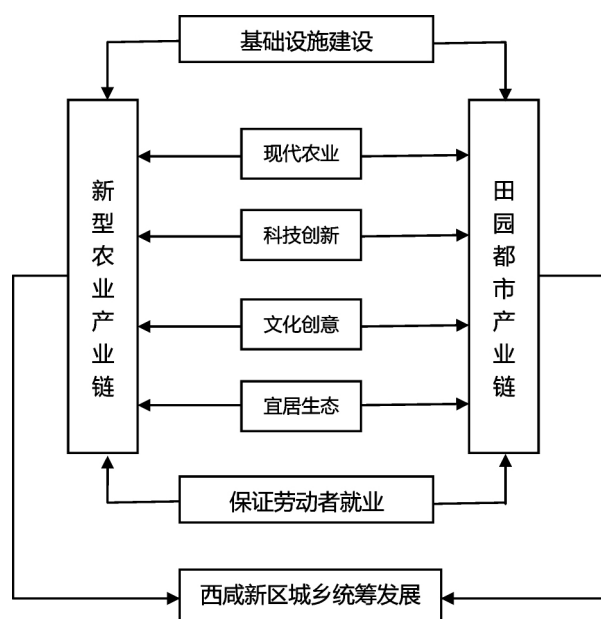


图3 新型农业产业链与田园都市产业链的互动发展

从农业资源来看,发展新型现代农业产业链,可以通过融合科技引进先进设备以及科学地的育种、播种、除草等技术增加产量,改变传统农业。

标准化的生产也有利于打造农业品牌,推动休闲观光旅游业发展,如秦汉新城薰衣草园就是农业与生态的良好结合。现代农业可通过主题公园、田间图书馆、农家乐、田园水果超市、茶庄等形式融合进入田园都市生态链。大量现代化涉农企业的落成不但可以促进就业和农民增收,还可以大力发展新区内特色产业和生态旅游,形成良好的城乡产业链互动发展。

从文化资源来看,西咸新区自古以来就是周、秦和唐等朝代国都所在地,拥有如周陵等众多古迹和具有特色的非物质文化遗产。在对遗址保护的同时,加快开发,形成文化与绿色生态产业结合,发展如原生态关中小镇、优美小镇等打造具有特色的城市形象。发展文化创意产业还可以将被动参观与主动体验的旅游项目相结合,如西咸新区中大型体验式旅游项目的乐华城,是国内游乐主题公园中过山车数量最多的园区,自开园后已有不少游客,以旅游文化产业带动城乡统筹。

从科技资源看,西咸新区内正逐渐形成信息产业园和国际教育文化园区。加之西安与咸阳两地有众多的科技研究院所和高等学校,特别是西咸新区内部也有不少大学,这些丰富的科技资源使得新区发展科技条件优越。西咸新区可实施科技创新驱动产业发展战略,带动新型农业产业链和田园都市产业链的整合发展,加快城镇化格局。

从生态资源看,西咸新区内仅用1/3的面积进行城市建设,2/3划定为农田、生态用地等。应对渭河、沣河以及泾河进行综合治理,同时还建立如咸阳森林公园等扩大河流沿线生态景观。在陕西省环保厅发布的2015年10月份空气质量数据中显示西咸新区空气质量优良天数是全省最少,仅有8天。这就要求西咸新区在快速发展的同时,当务之急是利用西咸新区温泉供暖、汇集雨水实现低碳循环,创造海绵城市,发展低碳经济。同时对污水、生活垃圾进行无害化处理,改善区内居民生活环境。生态资源优势的发挥有利于建立宜居田园都市,发展创新型城市。

五、结 论

英国城市经济学家霍华德最早在其代表作《明日的田园之路》中提到“城市与农村必须成

婚,这种愉快的结合,将迸发出新的希望、新的生活、新的文明。”^{[17]9}城乡统筹已是我国当前工作的重中之重,西咸新区作为首个以创新城市发展方式为主题的国家级新区,则更应努力推进城乡统筹实现城乡一体化发展。统筹城乡之间经济发展的核心在于产业链的构建。这就需要注意以区内劳动者为核心来延长农业产业链并与工业、服务业产业链对接,通过战略性新兴产业如新型农业、信息服务业、文化创意产业、现代物流业、宜居生态产业等合理规划,使产业其优势互补。在创新土地制度,建立城乡统一的土地流转平台以及加强基础设施建设,完善城乡公共服务一体化的基础上,通过新区内农业、科技、文化、生态等方面优势资源实行产业联动,完成新型农业产业链与田园都市产业链的互动,这对加快西咸新区城乡统筹并使得经济、社会、人民生活水平跨越式发展具有重大意义。

参 考 文 献

- [1] 恩格斯. 论住宅问题[M]//马克思恩格斯选集:第2卷. 北京:人民出版社,1972.
- [2] 马克思,恩格斯. 共产党宣言(1848)[M]//马克思恩格斯选集:第1卷. 北京:人民出版社,1972.
- [3] 恩格斯. 反杜林论(1872-1878年)[M]//马克思恩格斯选集:第3卷. 北京:人民出版社,1972.
- [4] 李克强. 2014年李克强政府工作报告全文[EB/OL]. 新华网,2014-03-05.
- [5] 西安市统计局,国家统计局西安调查队. 2012年西安市国民经济和社会发展统计公报[R]. 2013.
- [6] 陕西省统计局. 2012年咸阳市国民经济和社会发展统计公报[EB/OL]. (2013-05-07) <http://www.snstats.gov.cn/news/tjgb/201357152257.htm>.
- [7] 陕西省统计局. 2014年咸阳市国民经济和社会发展统计公报[EB/OL]. (2015-03-23) <http://www.shaanxitj.gov.cn/site/1/html/126/132/142/10662.htm>.
- [8] 咸阳统计信息网. 2014年咸阳市城乡居民收入调查情况报告[EB/OL]. (2015-04-01) <http://www.xytj.gov.cn/content.aspx?id=127551154099>.
- [9] 西咸新区. 西咸新区建设取得新进展——2014年西咸新区统计监测报告[EB/OL]. (2015-10-24) <http://www.xixianxinqu.gov.cn/aboutx/xinxi/tongji/2015/0312/5294.html>.
- [10] 陕西省统计局. 上半年西咸新区发展态势良好[EB/OL]. (2014-08-11) <http://www.shaanxitj.gov.cn/site/1/html/126/111/8248.htm>.
- [11] 西咸新区管委会. <西咸新区总体规划(2010-2020年)>实施评估报告(主要内容)[R]. 2015.
- [12] 毛泽东. 毛泽东选集:第5卷[M]. 北京:人民出版社,1991.
- [13] 杨思远. 咀头村调查[M]. 北京:中国经济出版社,2010.
- [14] 陕西省社会科学院、西安市社会科学院联合课题组. 西安推进城乡一体化发展的探索研究[M]//陕西经济发展报告(2014). 西安:社会科学文献出版社,2014.
- [15] 西咸新区. 新型城镇化的几个关键问题[EB/OL]. (2015-11-02) <http://www.xixianxinqu.gov.cn/aboutx/hudong/llytq/2014/02/14/6045.html>.
- [16] 西咸新区全产业项目为陕西经济注入新活力[EB/OL]. 人民网, <http://www.xixianxinqu.gov.cn/aboutx/guanzhu/xinwen/2015/09/29/6658.html>.
- [17] 霍华德. 明日的田园城市[M]. 金经元,译. 北京:商务印书馆,2000.

(下转第35页)

注释:

①《中共中央关于完善社会主义市场经济体制若干问题的决定》,中国共产党第十六届中央委员会第三次全体会议通过。

②西咸新区数据统计除个别在西咸新区官方网站公布之外,部分统计在咸阳市和西安市统计公报中,统计公报中也有对应说明。

On the Functional Transformation of China's Unemployment Insurance System at Present Stage

WEI Chun-hui

(School of Public Administration , Fujian Normal University , Fuzhou 350007 , China)

Abstract: The promotion of the supply – side structural reform is inevitable to lead the new normal economy. Accordingly the unemployment insurance system is expected to be transformed functionally in order to cope with the increasing unemployment risk , keep up with the new normal trend in the field of employment , maintain the stability of the employment market and resettle workers of those industries to cut overcapacity. Seeing that the current idea and design hinders the promotion role of the unemployment insurance system in the re – employment and prevention of unemployment , the paper thinks that the government needs to define the function of the unemployment insurance system with a clear range of expenditure , expand the coverage of unemployment insurance system to achieve equal rights and obligations , give a full play as the last line of defense and security , and highlight the incentive policy of re – employment.

Key words: supply side structural reform; unemployment insurance system; functional transformation

【编辑 吴晓利】

=====

(上接第 22 页)

A Study on the Mutual Development of the Garden City and the Industrial Chain of New-type Agriculture in Xi-xian New Area's

WEI Lin-zhen ,DAI Jing-ni

(School of International Economics , Shaanxi Institute of International Trade & Commerce , Xi'an 712046 , China)

Abstract: Xi-xian New Area is the first state-level new area committed to innovating the mode of its urban development mainly. Although it has been established for a long period , the dual economic structure restricts its development definitely. Therefore , it is urgent for the local government to foster the overall development between its urban and rural area , which is an optimal selection to stretch and improve the industrial chains in the New Area. Based on the notion that the mutual development of the industrial chains and the overall plan for its rural and urban areas can promote a great-leap-forward development in the backward areas , the paper analyzes the " short-chain " of current industrial chains and the urban-rural divide obviously existing in Xi-xian New Area. It puts forward that Xi-xian New Area should take advantage of its superiorities to foster the industrial chains which combines the new-type agriculture with the garden city in order to drive a faster development in not only Xi-xian New Area and also the Grand Xi'an's economy with the overall urban and rural development.

Key words: Xi-xian New Area; new-type agriculture; industrial chain; overall urban and rural development

【编辑 吴晓利】