

西咸新区城乡统筹发展问题的思考

戴婧妮 韦林珍 陕西国际商贸学院 712046

项目基金：西安市 2011 年度社科规划基金项目[11J001]。

【文章摘要】

西咸新区的诞生，给西安国际化大都市的建立无疑是增添了一笔浓墨。然而，在成为中国第四个国家级新区的喜悦下，新生的西咸新区才迈出了第一步。城乡二元经济结构明显制约了西咸新区的发展，统筹城乡刻不容缓。城镇化的发展模式，有利于城乡优势互补，有利于建立现代农业企业、解决农民工问题，并缓解大城市的交通与住房问题。西咸新区应选择城镇化的方式来实现城乡一体化，并结合自身优势，以田园新区的重要角色，展现西安国际化大都市的舞台。

【关键词】

西咸新区；城乡统筹；城镇化；田园新区

一、西咸新区是西安国际化大都市战略的突破口

(一) 西咸新区基本情况

《史记》曰：“长安，故咸阳也。”随着西咸一体化进程的加快与关中-天水经济区的进一步实施，西咸新区作为国家又一个重点开发区，于2011年6月13日上午，在西安和咸阳之间诞生。它的诞生，经历了十余年之久，给西安与咸阳两大古都的中间地带增添了繁荣发展的机会。

西咸新区位于西安、咸阳两市主城区之间。其规划总面积达882平方公里，行政区划涉及西安、咸阳两市的7个县(区)、23个乡镇(街办)，全区拥有总人口90万左右。新区内有渭河、泾河、沔河三条主要河流，并且历史文化遗迹丰富。

(二) 城乡二元经济结构问题制约西咸新区发展

2010年西安市第一产业生产总值为140.06亿元，工业生产总值1006.38亿元；2011年1-6月西安市第一产业生产总值为66.24亿元，工业生产总值为532.57亿元。从这两年的数据看，西安市农业与工业总产值比例分别约为1:7

与1:8，农业生产效率相对较低，工业的进步性比较明显，工业与农业之间的差距还在持续。

西咸新区内城镇与农村居民收入差距也比较明显。2011上半年，陕西省城镇居民人均可支配收入，西安市为12839元，同比增长15.9%；咸阳市为9494元，同比增长16.4%。西安市农民人均现金收入5126元，增长26.7%；咸阳市为3604元，增长25.9%。两市农民收入均大幅低于城镇市民收入，但农民收入相对增长速度较快。由于城镇化进程速度加快，陕西省2010年城镇化率达45.7%。农村人口为常住人口的54.3%，城镇的人口则占常住人口45.7%，比2000年的32.26%上升了13.44个百分点，尽管如此，此数据仍低于全国平均水平3.98个百分点。以上数据表明，在西咸新区内，二元经济结构问题突出。

西咸新区属于大西安(包括西安市及其所辖九区四县，以及咸阳市及其所辖的两区一市十县)的一部分，我国有学者对其进行研究：1980年大西安的城乡关系处于传统的城乡二元结构阶段；1985年-1990年城乡发展水平得分和协调度指数都有较大的提高，城乡关系进入了城乡互动起步阶段；到1995年，城乡发展水平进一步提高，城乡发展进入一体化发展的初步阶段；但2000年之后，却一直没有跨越前一阶段。一般来说，依据比较劳动生产率(一个部门产值或收入比重同劳动力比重的比率)、二元对比系数(二元经济结构中农业和非农业比较劳动生产率的比率)、二元发差系数(农业和工业产值比重与劳动力比重之差的绝对数平均值，反映的是经济中两部门产值或收入转换与劳动力转换之间的速度差异)来衡量二元经济结构。

二、用城乡一体化打破二元经济结构

(一) 二元经济结构相关理论

第三次社会大分工，商业从手工业

中分离出来。随着商业的发展，城市也开始真正形成。城市，它是物质高度涌现的浓缩，是各种文化交错碰撞的汇集，是人们追求个性的家园。城市是社会进步与发展的产物，而乡村则是传统农业的沃土。城市与乡村的分离，产生了二元经济结构，而马克思和恩格斯在批判地继承了前人思想的基础上，最早提出了城乡融合的一体化思想。

城市的形成和社会生产力的发展有关，美国学者阿瑟·奥莎利文曾指出：“不同经济活动的频繁接触是城市经济的本质特征，而这只有在大量厂商和家庭集中于相对较小的区域内才能发生。……一个城市的发展必须满足农业生产过剩、城市生产及用于交换的运输体系三个条件。”农业在城市发展中必不可少，就如阿瑟·奥莎利文所说，农业生产过剩是城市发展的一个条件。可城市与乡村却在工业化的进程中二者逐渐的分离，且由此孕育了二元经济结构。

马克思在《马克思恩格斯选集》中曾说到：“物质劳动和精神劳动的最大的一次分工，就是城市和乡村的分离。可以说，社会的全部经济史，都概括为这种对立的运动。”城乡二元经济结构主要表现为：以大工业生产为主的城市经济，与以典型的小农经济为主的农村经济并存的结构。

(二) 对西咸新区城乡一体化方式的探索

针对城市与乡村之间巨大的差异，马克思和恩格斯在《共产党宣言》中明确指出“把工业和农业结合起来，促使城乡之间的差别逐步消灭”。

城乡一体化的界定，不是说要消灭城市或者乡村，更不是说城市由于其生产力水平高而单方面地“救济”乡村，它是一种从物质文明到精神文明双向、共赢的发展。城乡一体化是指以城市为中心、小城镇为纽带、乡村为基础，城乡依托、互利互惠、相互促进、协调发展、共同繁荣的新型城乡关系。

刘易斯模式，是二元经济理论最著名的模式。该模式认为应主要通过城市的工业部门不断的积累资本和吸收农村剩余劳动力的方式，将二元经济一元化。然而这条模式在西咸新区的一体化发展中并不适合。

诺贝尔经济学奖获得者西奥多·舒尔茨(Theodore Schultz)在《改造传

统农业》一书中提出：“在传统农业里，农民是企业家，资源配置是有效率的。”马克思在《资本论》中也论述了：“土地的特殊性决定了农业不参与一般平均利润的分配，而是以平均利润为基础获得垄断利润。”

三、城镇化是实现城乡一体化的必由之路

城镇化的发展模式，以弗里德曼提出的农业城镇发展模式为典型代表。他主张在农村区级管理层次大力发展中心城市，分散大城市的规划与权力机构，为农村居民提供与城市交流的空间，实现城乡两大系统的有效融合。要加快城镇化进程，就必须统一进行资源、劳动力配置，统一规划城市与乡村协调发展进程，加强市场建设与完善城镇基础设施，最大限度地进行城乡优势互补。

(一) 城镇化有利于建立现代农业

城镇化的现代农业主要以资本高投入为基础，而在西咸新区中农村主要生产方式还是以单家独户的小农经济为主。这一方面，与市场的联系薄弱，信息滞后化明显，农民生产出来的农产品难以出售；另一方面，农村小农经济的规模化和组织化程度低，很多家庭靠天吃饭，产品技术含量也相对较低。这种生产方式下农户收入很不稳定，许多农民宁愿进城打工，也没有种地的积极性。城镇化的现代农业要在西咸新区内蓬勃发展，就必须改造传统的自给性农业生产方式，使新区成为西安和咸阳的原料产地和市场，“……（让）农业成为产业的一个部门，在这种城乡关系下，乡村是开放的，不是自给性的，它与城市形成产业分工，工业装备了农业，农业成为工业和国民经济的基础。”鉴于小农经济的弊端，对西咸新区应该用合作化组织来代替传统家庭经济组织，建立现代农业，调整农业产业结构，鼓励农民参与学习现代农业科技，提高他们的人力资本，增加新区内农产品的竞争力。

(二) 城镇化有利于解决农民工问题

二元经济结构导致农民工问题突出，城乡差距明显。西安是中国西北地区重要的经济文化中心，存在大量的流动人口，城市压力和负担巨大。由于当地农业存在没有建立起现代农业的劣势，西咸新区内也有不少农民去西安打

工，农村剩下的主要是妇女、儿童和老人。

(三) 城镇化可以缓解住房、交通等问题

城镇化的西咸新区可以在当地解决就业，西咸新区规划中的建设将会提供给当地农民诸多就业机会。而且，正在发展中的西咸新区由于土地成本较低，吸引力不少开发商及民营企业的投资者。在这种情况下，西安、咸阳两地有大量劳动者选择在西咸新区就业，还有很多人选择了在这里创业。

西安作为中国的二线城市、陕西省省会所在地、西北最重要的开放门户，近两年的住房压力也相当大，商品房价上涨很快。住在西安的民众都知道，西安不少楼盘2011年房价突破8000元/平方米，许多年轻人已经无力承担高额的首付与房贷。然而在西咸新区内，位于世纪大道的奥林匹克花园均价6000元/平方米、加州壹号4980元/平方米……均低于西安城区内的楼盘价格。

2011年8月《中国日报》记者随机在西安、咸阳两市交谈的近30名受访者中，有60%的民众表明有意在西咸新区购置房产。这一方面是因为西咸新区房价相对便宜，还有很大的升值环境；另一方面则是因为环境宜居，随着地铁一号线通车，交通便捷的优势也逐渐显现。

(四) 依据特有优势准确定位，打造大西安的田园新区

1898年，英国城市经济学家，霍华德最早提出了田园城市理论。其代表作《明日的田园之路》就提到“城市与农村必须成婚，这种愉快的结合，将发出新的希望、新的生活、新的文明”。

建设西咸新区成为田园新区的准确定位，是西安向国际化大都市战略迈进的重要一步，也是关中-天水经济区腾飞的又一个里程碑。因此，西咸新区的建设，重点将在于将空气清新的田野与高楼林立的城市相融合；提升农民素质文化及技术技能与平等的就业机会相结合；以城市的繁荣与乡村发展的良性互动取代以往二元经济结构，以田园新区的重要角色，展现在西安国际化大都市的舞台。

【参考文献】

- 1、[汉]司马迁：《史记》，韩信卢绾列传，卷九十三
- 2、陕西省西咸新区管理委员会：《西咸新区总体规划（2010年-2020年）》[EB\OL]. <http://www.shaanxi.gov.cn/0/1/6/192/102206.htm>
- 3、新华网：《西咸新区成立后行政区划不变 7区县23乡镇90万人》[EB\OL]. http://news.xinhuanet.com/local/2011-07/27/c_121728435.htm
- 4、西安市统计局：《2010年西安市生产总值（1-12月）》[EB\OL]. <http://www.xatj.gov.cn/article/sort051/sort0200/info-4459.html>
- 5、西安市统计局：《2011年西安市生产总值（1-6月）》[EB\OL]. <http://www.xatj.gov.cn/article/sort051/sort0202/info-4662.html>
- 6、西安市统计局：《2011年上半年城乡居民收入》[EB\OL]. <http://www.sn.stats.gov.cn/news/tjsj/2011729113738.htm>
- 7、陕西省人口和计划生育委员会：《陕西省人口发展呈现十大特点——陕西省第六次人口普查公报解读》<http://www.sxpop.gov.cn/0/1/7/71/33832.htm>
- 8、罗雅丽、张常新：城乡一体化发展评价指标体系构建与阶段划分——以大西安为例[J].江西农业学报.2007年第7期，第141-143页
- 9、阿瑟·奥沙利文著，周京奎译：城市经济学，北京大学出版社2008年版，第3页
- 10、马克思、恩格斯：马克思恩格斯选集，人民出版社1792年版，第56页
- 11、马克思、恩格斯：马克思恩格斯全集（第四卷），人民出版社1765年版，第490页
- 12、刘易斯：二元经济论，北京经济出版社1989年版，第3页
- 13、西奥多·舒尔茨：改造传统农业，商务印书馆，1999年8月
- 14、马克思：资本论（第三卷），人民出版社，2004年1月第2版
- 15、刘佳燕：约翰·弗里德曼教授访谈录[J].国外城市规划，2006（2）
- 16、杨思远：咀头村调查，中国经济出版社，2010年
- 17、腾讯·大秦网：2011西咸新区大发展[EB\OL]. <http://xian.qq.com/zt2011/xxxq/index.htm>
- 18、中国日报：消费者眼中的西咸新区[EB\OL]. http://www.chinadaily.com.cn/micro-read-ing/dzh/2011-07-14/content_3188765.html

【作者简介】

戴婧妮（1986-），女，硕士研究生，陕西国际商贸学院教师；
韦林珍（1950-），女，教授，硕士生导师，陕西国际商贸学院