

# 民办高校实施全面预算管理存在的问题及对策

贾金荣

(陕西国际商贸学院, 陕西 西安 712046)

**摘要:**近年来,随着我国民办教育的快速发展,国家给予了越来越多的资金发展民办教育事业。但由于国家对公办学校的重视程度远远要高于民办学校,因此我国民办高校要想生存和发展,就必须在教学质量、师资力量、科学研究上提高自身水平。要提高就得需要有资金保障,而资金保障的前提就是要做好民办高校的财务预算工作,财务预算显得尤为重要。

**关键词:**全面预算管理;民办高校;编制预算

## 一、民办高校全面预算管理概况

全面预算的含义是指企业在做战略发展目标基础之上,通过从企业内部和外部环境及各种因素的分析,对企业未来一定时期的经营和财务等做出一系列具体计划。重点是全面预算的表格化、数字化、相关的文字细化的表达。体现了预算全员、全过程、全部门的特征。

## 二、民办高校实施全面预算管理的重要性

财务管理工作在民办高校工作中是整个学校的重要工作之一,财务管理工作中最为核心是财务全面预算,全面预算是通过对人、财、物三个方面的经费分配方式进行预先的安排规划,并将其分类安排到不同的负责部门当中,使得民办高校内部的人、财、物三个方面能够成为一个相互关联的整体,以实现民办高校的整体规划、控制和监督。其实通俗一点说,就是人的支出、做事的支出、搞建设支出。民办学校主要的经费都来源于自筹经费,因而民办学校的经费来源单一,数量有限,所以,预算足以使民办高校使用最科学合理的方法,促进民办高校发展的目的,使民办高校的预算管理达到合理性,使计划、预算与绩效达到完美结合。可见全面预算管理工作对民办高校的长期发展至关重要。

## 三、民办高校全面预算管理存在的问题分析

### 1. 民办高校缺乏全面预算管理体系

民办高校要有自己的全面预算管理体系,要有一个把民办高校长期战略规划、全面预算管理、绩效目标考核三个内容关联在一起的体系管理,这样就能保证民办高校业务部门及所有员工的行动,能与民办高校大的战略目标保持高度一致,不会走偏,在执行中还可以控制和监督各部门业务行为是否偏离年度计划,最后我们结

合信息化方面,还要对业务部门的绩效目标进行考核、评价及分析。在实际应用过程中,绝大多数民办高校对于全面预算管理目标的制定,没有科学合理的方法,年度计划与全面预算管理目标不相符,这样导致全面预算偏离学校的战略目标,最后使民办高校的长期战略目标很难实现。

### 2. 预算编制缺乏前瞻性、科学性

目前,大部分民办高校编制预算采用增量预算方法,即以上年的历史数据为基础,编制下达新的全面预算金额,这样编制起来预算简单,但很难达到全面预算的科学合理性,很难实现全面预算的前瞻性。预算要有新的思路,民办高校新的预算目标要与新的工作要点、高校的长期战略规划相匹配,与历史数据不一定有太多的相关性。有些民办高校的领导层,对全面预算管理在思想上不够重视,他们会片面认为,全面预算管理、预算编制都是财务处的事,将全面预算工作从编制、上报、审核、下达、执行到监督,均由财务部门完成,没有成立相应的组织机构,这样导致的结果是各业务部门对全面预算不能全面掌握,对全面预算指标不理解,不清楚,预算编制出来会很很不科学,主观片面性太强,领导层对各业务部门上报经费预算也不能做出准确、具体的分析评价,最终会使全面预算管理不能做到公平、公正、公开,更不能达到前瞻性、科学性。

### 3. 全面预算管理考核体系机制不健全

很多民办高校现有的预算考核体系机制不健全,不能体现各部门预算管理水平和学校相对应的奖励与惩罚,不能起到撬动的作用,不能激发员工的工作积极性,更不能提高业务部门对全面预算管理的重视,也不重视全面预算经费使用后达到的效果及绩效目标。民办高校要有一套适合自己的、往常的、健全的考核体系机制,使考核达到应有的效果,以此促使民办高校更好地发展。

## 四、加强民办高校全面预算管理的对策

### 1. 提高管理层全面预算管理意识

只有管理层意识到全面预算管理的重要性,全面预算管理体系才能够更好地发挥资源配置作用,才能更加合理化,使民办高校向着更好、更健康的方向发展;只

有管理层具有可持续发展的战略思想和意识，民办高校才能向着更高、更好、可持续的方向发展。只有管理层认识全面预算管理的重要性，才会重视全面预算管理体系建设，使其发挥应有的作用。管理层的重视，就如同汽车发动机，只有发动机发挥作用了，才会引导汽车朝着正确的方向跑得更快更远。

## 2. 建立完善的财务预算管理体制

民办高校全面预算的核心是建立完善的财务预算管理体制和财务预算管理制度，成立专门组织机构。如：预算计划委员会，预算计划委员会需要严格按照学校的财务预算管理制度，贯彻落实学校的发展战略，并结合学校目前实际发展情况，对财务预算管理内容进行审核，监督全面预算的执行情况，监督项目建设的进度等相关工作，按照民办高校战略目标，长期规划年度重点工作计划，确定预算重点目标；根据民办高校的年度工作要点，下达各部门年度计划，并编制年度全面预算；解决预算编制和实行中的重大问题、突发事件、预算外事件；根据民办高校的现有情况，经委员会通过适当调整部分预算；负责审批预算外经费的追加；跟踪、监督、检查各部门预算执行情况，督促其完成预算目标。提高民办高校财务预算管理工作的执行力度。

## 3. 财务全面预算要科学合理进行编制

在进行全面预算的通知、收集整理、审核、下达的过程中，应引起民办高校领导的重点关注。这样就能够体现出民办高校的领导层的全局意识和管理水平。各业务部门对自己项目的预算，进行大量的论证。首先，要进行必要性分析；其次，要进行可行性分析、要写具体的实施条件、要进行主要内容和建设方案、要进行进度与计划安排、风险与不确定因素的分析；最后，要写清预期经济社会效益。财务预算在进行编制的过程中，一定要及时收集整理好预算，并上报给组织机构，以提高预算的编制效率。组织机构成员再根据各业务部门上报预算，并结合民办高校目前的实际情况，对每个部门进行一一上会并审核是否通过，达到及时沟通的目的，等预算审核会结束后，通过文件形式，将各业务部门预算给予下达。这样使民办高校全面预算做到更科学、更合理。

## 4. 通过绩效目标考核，加强预算激励机制

民办高校的管理层要为学校的发展制定一个长期行之有效的规划，为民办高校的发展指明方向。绩效目标

考核成为推动民办高校发展不可缺少的力量。绩效目标考核可以给民办高校人力资源管理工作提供相应的信息安排，计划、预算与绩效目标是一个相互关联的有机体，年终进行的绩效目标考核，可以大大调动工作人员的积极性；民办高校内部各业务部门的负责人，要认真分析在职工的工作职能，了解员工的能力及工作特长，合理有效地对具体岗位进行相应的调配，以科学、公平、合理评价指标对绩效进行考核，进行人才的优化，以最大限度的完成绩效目标，完成民办高校绩效目标考核。对符合要求的员工进行奖励，没有达到要求的员工进行处罚，以此来激发员工的工作积极性，努力提升自身素质，这对于我国民办高校的长期发展至关重要。

## 五、结束语

目前，在我国市场经济蓬勃发展的态势下，民办高校要想在众多学校当中出类拔萃，脱颖而出，就一定要将财务全面预算工作做扎实，不但要做好日常教学工作的财务预算，还要做好专项预算工作。只有建立全面预算管理理念，安排精细的做好各项项目建设预算以及资金合理安排和使用，才能实现民办高校的长期发展规划，进而为提高我国民办学校的管理工作做贡献。

## 参考文献

- [1] 刘万琼.新高校会计制度下民办高校财务预算管理探讨[J].企业导报, 2016,(10):39-41.
- [2] 张晓敏.全面预算管理体制在民办高校财务管理中的应用[J].科技经济市场, 2015,(7):48.
- [3] 罗小兰.民办高校财务预算管理现状、问题及对策[J].中国乡镇企业会计, 2014,(11):76-77.
- [4] 张军.民办高校财务管理存在问题与对策探讨[J].价值工程, 2013,(8):181-182.
- [5] 蒋方瑾.民办高校财务管理的问题与对策分析[J].现代经济信息, 2011,(22):79.
- [6] 刘万琼.新高校会计制度下民办高校财务预算管理探讨[J].企业导报, 2016,(10):39.
- [7] 杨永霞.民办高校预算管理优化研究[J].时代经贸, 2019,(05):90-91.
- [8] 程雨祺.高校会计制度下民办高校财务预算管理探讨[J].信息记录材料, 2018,(09):240-242.
- [9] 李林秋.民办高校的财务预算管理[J].财会学习, 2017,(06):20-21.